

На основу чл. 5. и 15. Закона о Агенцији за борбу против корупције ("Службени гласник РС", бр. 97/08, 53/10 и 66/11 - УС; у даљем тексту: Закон о Агенцији), у поступку покренутом по пријави против Браниславке Шуловић из Великог Градишта, ул. , ради одлучивања о постојању повреде Закона о Агенцији, дана 24.06.2013. године, директор Агенције за борбу против корупције доноси:

РЕШЕЊЕ

I УТВРЂУЈЕ СЕ да је Браниславка Шуловић, одборник у Скупштини општине Велико Градиште, која је до 03.01.2013. године вршила и функцију председника Скупштине општине Велико Градиште, поступила супротно одредбама чл. 27. и 32. ст. 1. Закона о Агенцији за борбу против корупције, на тај начин што није обавестила Скупштину општине Велико Градиште и Агенцију о сумњи у постојање сукоба интереса због доношења решења председника општине Велико Градиште број 112-133/2012-01-2 од 07.06.2012. године којим је њен супруг Златко Шуловић ангажован за сарадника председника општине задуженог за област инфраструктуре и путева, урбанизма и комунално стамбених односа у општини Велико Градиште, чиме је угрозила поверење грађана у савесно и одговорно вршење јавне функције,

па јој се, на основу чл. 51. ст. 2. Закона о Агенцији за борбу против корупције, изриче

МЕРА ЈАВНОГ ОБЈАВЉИВАЊА ОДЛУКЕ О ПОВРЕДИ ЗАКОНА О АГЕНЦИЈИ ЗА БОРБУ ПРОТИВ КОРУПЦИЈЕ

II Изрека и сажето образложење овог решења објавиће се у "Службеном гласнику Републике Србије" и у "Службеном листу општине Велико Градиште".

III Трошкове објављивања овог решења сноси Браниславка Шуловић, о чему ће Агенција донети посебну одлуку.

О б р а з л о ж е њ е

Агенција за борбу против корупције (у даљем тексту: Агенција) је, поступајући на основу пријаве, дана 10.12.2012. године покренула поступак против Браниславке Шуловић, председника Скупштине општине Велико Градиште, ради одлучивања о постојању повреде одредаба чл. 27. и 32. ст. 1. Закона о Агенцији, због тога што именована није у року од 8 дана од дана доношења решења председника општине Велико Градиште којим је њен супруг Златко Шуловић ангажован за саветника председника општине задуженог за област инфраструктуре и путева, урбанизма и комунално стамбених односа у општини Велико Градиште, обавестила Скупштину општине Велико Градиште и Агенцију о сумњи у постојање сукоба интереса који је у конкретној ситуацији имала.

Изјашњавајући се на обавештење о покретању поступка дана 31.01.2013. године Браниславка Шуловић је навела да је функцију председника Скупштине општине Велико Градиште вршила од 25.05.2012. године па до 03.01.2013. године, када је разрешена са ове функције. Наводи да је њен супруг Златко Шуловић ангажован за сарадника председника општине Велико Градиште, да председник скупштине нема никаквих овлашћења осим да сазива и води седнице скупштине, да председник општине са својим сарадницима не може утицати на доношење одлука у скупштини, јер је скупштина законодавни, а председник општине извршни орган у локалној самоуправи. Даље је навела да послови које обавља председник општине заједно са својим сарадницима и послови које обавља председник скупштине општине нису

истородни, нити они као појединци могу на било који начин да утичу на вршење ове функције, да је председник скупштине један од одборника и да он сам не може да утиче на доношење одлука, да сматра да нема сукоба интереса и да супруг и она не могу бити интересно повезани.

Увидом у званичну интернет презентацију општине Велико Градиште утврђено је да Браниславка Шуловић врши функцију одборника у Скупштини општине Велико Градиште. Увидом у решење Скупштине општине Велико Градиште број 020-1/2013-01 од 03.01.2013. године утврђено је да је Браниславка Шуловић дана 03.01.2013. године разрешена са функције председника Скупштине општине Велико Градиште.

Увидом у решење председника општине Велико Градиште број 112-133/2012-01-2 од 07.06.2012. године утврђено је да је Златко Шуловић ангажован за сарадника председника општине задуженог за област инфраструктуре путева, урбанизма и комунално стамбених односа у општини Велико Градиште, у трајању од 6 месеци. Одредбом чл. 2. овог решења општина Велико Градиште се обавезала да Златку Шуловићу за вршење наведених послова исплаћује месечну накнаду у висини од 30.000,00 динара.

Сагласно одредби чл. 2. ст. 1. алинеја 6. Закона о Агенцији, сукоб интереса је ситуација у којој функционер има приватни интерес који утиче, може да утиче или изгледа као да утиче на поступање функционера у вршењу јавне функције, на начин који угрожава јавни интерес.

Одредбама члана 27. Закона о Агенцији је прописана је обавеза функционера да јавну функцију врши тако да јавни интерес не подреди приватном (ст. 1), да се придржава прописа који уређују његова права и обавезе и да ствара и одржава поверење грађана у савесно и одговорно вршење јавне функције (ст. 2), да избегава стварање односа зависности према лицу које би могло да утиче на његову непристрасност у вршењу јавне функције, а у случају да не може да избегне такав однос или такав однос већ постоји, да учини све што је потребно ради заштите јавног интереса (ст. 3) и да не сме да користи јавну функцију за стицање било какве користи или погодности за себе или повезано лице (ст. 4).

Повезано лице је, у смислу одредбе чл. 2. алинеја 4. истог закона, супружник функционера, као и свако правно или физичко лице које се може оправдано сматрати интересно повезаним са функционером.

Одредбом чл. 32. ст. 1. истог закона прописана је обавеза функционера да, приликом ступања на дужност и током вршења јавне функције, у року од осам дана писмено обавести непосредно претпостављеног и Агенцију о сумњи у постојање сукоба интереса или о сукобу интереса који он или са њим повезано лице има.

У конкретном случају Браниславка Шуловић није оспорила да је Златко Шуловић њен супруг.

Сходно одредбама чл. 29. и 30. Статута општине Велико Градиште број 02-23/2008-01-3 од 13.08.2008. године Скупштина општине је највиши орган општине, који чине одборници, и који сходно одредбама чл. 40. овог статута, између осталог, доноси статут, пословник, програм развоја општине, буџет и завршни рачун и бира и разрешава председника општине, а председник Скупштине сагласно одредби чл. 65. статута, између осталог, остварује сарадњу са председником општине и општинским већем. Председник општине, који је истовремено и председник општинског већа сходно одредбама чл. 82. ст. 1. тач. 1. и 2. и чл. 74. ст. 1. тач. 2. и 3 наведеног статута предлаже одлуке и друге акте и непосредно извршава и стара се о извршавању одлука и других аката Скупштине општине, предлаже начине решавања питања о којима одлучује Скупштина општине и наредбодавац је за извршење буџета.

Применом наведених прописа на утврђено чињенично стање утврђено је да у конкретном случају постоји повреда Закона о Агенцији.

Наиме, из наведеног несумњиво произлази да између јавних функција одборника, односно председника Скупштине општине и председника општине у истој јединици локалне самоуправе постоји однос зависности, те да је Браниславка Шуловић председник општине интересно повезано повезано лице у смислу одредбе чл. 2. алинеја

4. Закона о Агенцији. Због тога је именована била дужна да Скупштину општине Велико Градиште и Агенцију писмено обавести о сумњи у постојање сукоба интереса због доношења решења председника општине Велико Градиште број 112-13/2012-01-2 од 07.06.2012. године којим је њен супруг ангажован за сарадника председника општине задуженог за област инфраструктуре и путева, урбанизма и комунално стамбених односа у општини Велико Градиште, што именована није учинила, а што је утврђено увидом у допис председника Скупштине општине Велико Градиште број 230-7/2013-01-1 од 25.02.2013. године и провером службене евиденције Агенције. На овај начин именована је истовремено угрозила поверење грађана у савесно и одговорно вршење јавне функције.

Приликом одлучивања о томе коју меру треба изрећи именованој, узета је у обзир чињеница да се ради о функционеру који је на јавну функцију изабран непосредно од грађана, а чињеница да је именована разрешена са функције председника Скупштине општине Велико Градиште није од утицаја на доношење другачије одлуке с обзиром да и даље врши функцију одборника у Скупштини општине Велико Градиште.

Приликом одлучивања цењени су наводи из изјашњења Браниславке Шуловић, али је утврђено да су без утицаја на доношење другачије одлуке у овој правној ствари.

Имајући у виду наведено, одлучено је као у ставу I диспозитива овог решења применом одредбе чл. 51. ст. 2. Закона о Агенцији и чл. 192, ст. 1. Закона о општем управном поступку ("Службени лист СРЈ", бр. 33/97, 31/01 и "Службени гласник РС", бр. 30/10) у вези са чл. 3, ст. 4. Закона о Агенцији.

Одлуке као у ставовима II и III диспозитива овог решења донете су применом одредаба чл. 54. Закона о Агенцији.

УПУТСТВО О ПРАВНОМ СРЕДСТВУ:

Против овог решења може се изјавити жалба Одбору Агенције, у року од 15 дана од дана пријема овог решења.

Жалба се предаје Агенцији непосредно или поштом.

Доставити:
- именованој
- архиви

